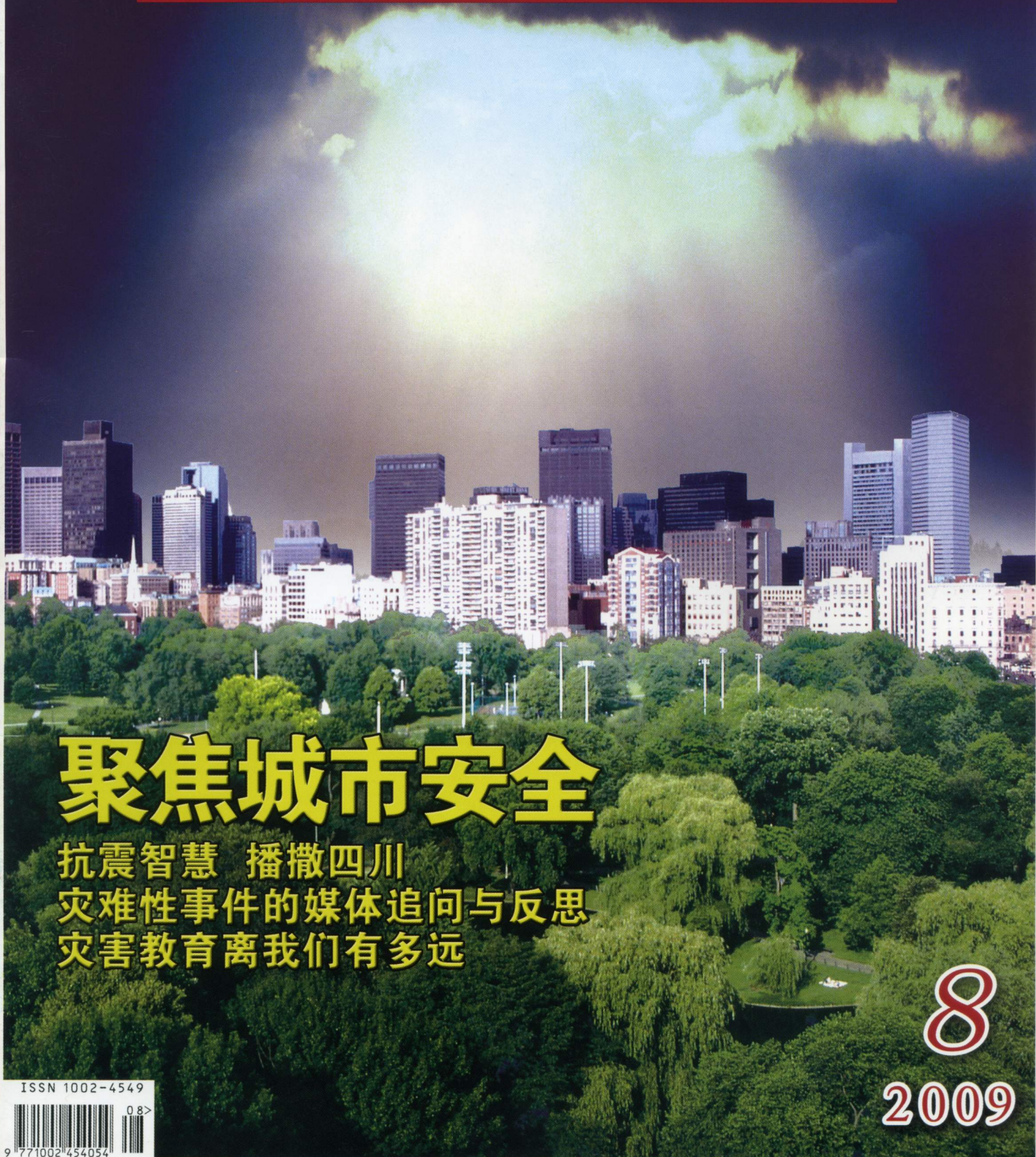


ZHONG GUO JIAN ZAI

# 中国减灾

DISASTER REDUCTION IN CHINA



## 聚焦城市安全

抗震智慧 播撒四川  
灾难性事件的媒体追问与反思  
灾害教育离我们有多远

8

2009

ISSN 1002-4549



9 771002 454054

主办：中华人民共和国民政部国家减灾中心 国内统一刊号：CN11-2848/D 国际统一刊号：ISSN1002-4549

# 日本城市公共安全管理的管理经验与启示

王宏伟/文

作为亚洲最为发达的国家,日本是世界上自然灾害最为严重的国家之一,海啸、台风等“天灾”与地震、火山喷发等“地灾”的威胁很大。而且,日本的城市中存在着大量的木制建筑,对火灾的抵御能力较低。1995年1月17日清晨5点46分,日本发生了阪神-淡路大地震,共造成6433人死亡,失踪3人,受伤43792人,24万多座建筑被毁,经济损失约99.2亿日元。此次地震直接袭击了大阪、神户等城市地区,现代化建筑倒塌,高速公路、港口受损,新干线高架桥坍塌。

灾害发生后,日本政府痛定思痛,建立了更加完善的城市公共安全体系,其中的许多经验值得我们借鉴。

## 加强城市公共安全管理体制的建设

阪神-淡路大地震给日本在城市公共安全管理方面所带来的教训是刻骨铭心的。地震发生后,日本兵库县加强了城市公共安全管理体制建设。在地震发生之前,兵库县只有3-4位官员负责防灾事务,并且没有专门的灾害管理部门。地震后,兵库县设立了防灾监一职,是该县名列第三的高官,辅助县知事进行危机管理,拥有协调各个部门的绝对权力。2005年4月1日,兵库县设立了防灾企划局和灾害对策局。兵库县在防灾



上图:日本城市街头



下图:日本阪神-淡路大地震破坏严重

企划局下成立了防灾中心,拥有80多位专职防灾官员。为了便于灾害发生时及时、迅速展开应对与处置,这些防灾官员集中居住在防灾中心附近的公寓内。他们24小时值班,每班4人,随时对灾害信息进行监控。

兵库县防灾中心特别注重自身的安全保障。作为灾时指挥、调度枢纽,防灾中心的抗毁能力是至关重要的。防灾中心附近有备用水源,并储存发电机等设备和食

品、毛毯等基本生活物资,可保障自身灾时运转的持续性。例如,在因灾而发生停电事故的情况下,防灾中心可依靠自身的设备维持运转3天。政府部门和警察等救援机构的基础设施服务供给的恢复处于优先的位置。如果防灾中心陷于瘫痪,三木综合防灾公园可起到临时指挥部的作用。

日本重视广域防灾体制的建立。兵库县在地震后推动县内各市区达成相互支援的协定,还参加全国知事会的支援协定以及“近畿2府7县危机发生时相互支援相关基本协定”等,建立了一系列的灾害管理伙伴关系。

在城市公共安全管理中,我们应借鉴日本经验建立和完善具有综合协调职能

