

よりよい難民受入れにむけて

難民の地域定住支援 ガイドブック

2016年4月

公益財団法人 笹川平和財団

私たちの街で、 難民を受け入れる 可能性を考えます。

地域社会における難民受入れの可能性とその手法を考えました。難民の受入れは国際貢献の推進だけではなく、異文化理解・多文化交流の実践、地域の付加価値の向上、さらには将来的に地域社会の担い手として活躍する人材の確保という観点で捉えることもできるのです。もちろん、難民受入れには多くの課題があります。しかし、地域の特性を活かした解決策は見つかるはずです。ハードルを越えたその先にある、新しい街の姿は…。私たちの街で、難民を受け入れる可能性を具体的に考えてみませんか？

はじめに

近年、毎日のように、難民問題に関するニュースを耳にするようになりました。日本で暮らしていると、海の向こうの遠い出来事のように感じます。しかし、世界で有数の先進国である日本に暮らす者として、わたしたちがより身近でできることはないでしょうか。そのひとつとして、日本で難民を受け入れる方法があります。難民を地域で受け入れることは、戸惑いや不安があるかもしれませんが、難民の背景や接し方、望ましい支援や体制がわかれば、効果的な受入れが可能となり、将来難民が地域の担い手として活躍する人材になることも期待できます。



笹川平和財団では、2011年度より難民を取りまく現実と課題を捉えつつ、日本が取りうる貢献策として難民受入れの可能性を探ってきました。「第三国定住による難民受入れ」が、困難な状況にある難民を保護し再出発の機会を提供できる素晴らしい取組みであること、また国際社会の要請を踏まえ受入れ国の意思で計画的に実施できることなどに着目し、調査や提言をおこなっています。日本政府がアジアで初めて開始した第三国定住事業の取組みを、民間の立場からも後押ししたいと考えています。

その検討過程で出会ったのは、就労や教育の現場で難民家族のために心を砕く経営者や従業員、教員、それを支える自治体職員、市民団体、地域住民の皆さん、そして、その思いに必死で応えようとする難民家族でした。そうした姿を通じて日本でも難民受入れができると確信しました。一方、現場の取り組みや課題を相互に共有し実践に活かす仕組みが十分ではないことにも気づきました。そこで、実務家、専門家の皆さまとの協議を重ね、地域の難民受入れの課題と改善策を探ると同時に、スウェーデンをはじめ諸外国の経験や教訓を学んできました。



このガイドブックは、それらの活動の成果をもとに、難民受入れの考え方と地域定住支援の具体的な進め方、ヒントなどをまとめたものです。難民家族の生活を包括的な視点で捉え支援者間で連携することが重要であるため、定住前から定住後2年間のスパンで見た時の課題や支援策、実施体制などの全体像を俯瞰することを目指しました。定住過程やライフステージの変化に応じて、参照していただけたら幸いです。第三国定住による難民をはじめ、様々な形で難民となってしまった人に対する地域での定住支援に役立てていただけることを期待します。

当財団としては、世界の難民問題の解決の見通しが容易には立たないなかで、本ガイドブックが少しでもお役にたつことを期待するとともに、皆様のご意見や、これから発生する様々な現実在即して絶えず改善に努める所存です。

受入れの意義と 心構えを考える。

1

難民を取りまく グローバルな潮流と 日本

- 8 難民とは
- 10 難民問題の解決策と日本の貢献
- 12 日本における難民受入れの意義

2

難民の 定住支援の 心構え

- 16 難民の定住支援の心構え
- 18 地域定住支援のアプローチ
～個人と環境に働きかける～
- 22 第三国定住事業の流れ

地域定住支援を 具体的に考える。

地域生活支援

暮らす
Life

- 26 [1] 地域定住支援の体制
- 28 [2] 地域定住支援のコーディネートと
中核となる4つの支援
- 31 [3] 生活ガイダンス
- 35 [4] 地域定住支援の全体像

子どもたちへの教育支援

学ぶ
Study

- 50 [1] 難民の子どもたちへの教育支援の意義
- 54 [2] 子どもたちの受入れ体制づくりと
教育支援の流れ
- 55 [3] 教育に関わる制度、支援・連携体制
- 57 [4] 日本語教育・教科学習支援の内容と方法
- 60 [5] 保護者への対応

日本語学習支援

話す・
読む・書く
Communication

- 40 [1] 難民に対する日本語学習支援の意義
- 41 [2] 日本語学習支援の考え方
- 45 [3] 日本語学習支援の具体的な進め方
- 46 [4] 日本語学習支援の留意点

就労支援

働く
Work

- 64 [1] 難民の就労支援の考え方と課題
- 65 [2] 難民の就労支援の実施方法
- 68 [3] 難民の就労支援に関わる支援・連携体制

70 資料編：難民定住支援に活用できるリソース～情報・仕組み・取組みの例